



Samenvatting

Gemeenten zijn sinds de decentralisaties in 2015 verantwoordelijk voor het organiseren van de jeugdhulp waaronder de residentiële jeugdhulp. De samenwerkende gemeenten in Zuid-Limburg hebben aangegeven dat ze deze residentiële jeugdhulp vanaf 2020 willen doorontwikkelen en daarbij een andere inkoopmethode overwegen die deze ontwikkeling stimuleert. Vooruitlopend op deze gewijzigde inkoop wordt gestart met een pilot, waarbij geëxperimenteerd zal worden met het concept leefhuis. Doel van deze pilot is om te onderzoeken in welke mate, en onder welke randvoorwaarden, verblijf lokaal en kleinschalig georganiseerd kan worden, door samenwerkende partijen die integrale zorg op maat bieden. De pilot wordt bekostigd uit de middelen van het regionale transformatiefonds en kent een looptijd van 12 maanden. Daartoe heeft het college van Maastricht besloten om een subsidieregeling vast te stellen die deze pilot ondersteunt. De resultaten van de pilot worden geborgd in de vernieuwde inkoop van verblijf per 2020.

Beslispunten

1. Het college besluit tot het vaststellen van de subsidieregeling Pilot verblijf Jeugd 2019 Zuid-Limburg onder voorbehoud van inwerkingtreding Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019.

Besluit Burgemeester en Wethouders d.d. 18 september 2018:

Conform.



1. Aanleiding

Sinds 2015 zijn gemeenten verantwoordelijk voor de jeugdhulp die valt onder de Jeugdwet. In Zuid-Limburg is deze jeugdhulp via de methode van bestuurlijk aanbesteden voor de periode 2015 t/m 2018 gezamenlijk ingekocht, met Maastricht als centrumgemeente. Op basis van de evaluatie van de centrumregeling, die in 2017 heeft plaatsgevonden en is uitgevoerd door F-Fort, is aan de 18 Zuid-Limburgse gemeenten geadviseerd om de komende jaren 3 onderdelen binnen de jeugdhulp op inkoop-technisch gebied door te ontwikkelen en op de overige onderdelen geen grote wijzigingen door te voeren. Op basis daarvan hebben gemeenten besloten om de thema's verblijf (het bieden van jeugdhulp waarbij de jeugdige niet thuis verblijft), crisishulp en ambulante begeleiding door te ontwikkelen.

De afgelopen jaren zijn er zowel op inhoudelijk gebied, als op inkooptechnisch gebied zaken in gang gezet om de belangrijkste knelpunten rondom verblijf te verminderen. Gemeenten en aanbieders van verblijf werken sinds 2016 intensief samen in een werkgroep om de onderlinge afstemming te versterken en gezamenlijk te werken aan inhoudelijke verbeterdoelstellingen op het gebied van verblijf, inclusief de in- en uitstroom. Dit heeft geleid tot een gezamenlijke 'Visie op het residentieel zorglandschap Zuid-Limburg' waarbij het belangrijkste uitgangspunt is dat jeugdigen zoveel mogelijk kunnen opgroeien en zich kunnen ontwikkelen in een gezinssituatie. Ondersteunend aan deze inhoudelijke visie zijn er de afgelopen jaren binnen de bestuurlijke aanbesteding verschillende constructies ontwikkeld met als doel om de groei van verblijf te temperen. Ondanks deze inspanningen zijn de knelpunten rondom verblijf onvoldoende verminderd. De belangrijkste knelpunten die momenteel worden gesignaleerd door gemeenten en zorginstellingen zijn dat verblijf nu nog onvoldoende lokaal en kleinschalig is ingericht, dat er door partijen onvoldoende wordt samengewerkt en dat de wachttijden voor verblijf soms lang zijn.

Om hierin te kunnen transformeren, is het noodzakelijk om verblijf op een andere wijze te organiseren. Vanaf 2018 zijn er in dat kader verschillende gesprekken met aanbieders gevoerd om te kijken hoe dit kan worden gerealiseerd. Mede uit die gesprekken is gebleken dat een vernieuwde inkoop van Verblijf per 2019 niet haalbaar is. De stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg heeft daarom aan centrumgemeente Maastricht geadviseerd om de vernieuwde inkoop van verblijf met een jaar uit te stellen (naar 1-1-2020). Tevens is geadviseerd om, vooruitlopend op die vernieuwde inkoop, wel al te starten met een pilot voor verblijf om te experimenteren met het lokaal en kleinschalig organiseren van verblijf middels een leefhuis waarbij de samenwerking tussen partijen centraal staat. Doordat er intensiever wordt samengewerkt, bijvoorbeeld middels een samenwerkingsverband, kan de zorg rondom de jeugdige worden georganiseerd. Dat betekent ook dat, wanneer zich aanvullende



problematieken voordoen, de jeugdige niet wordt overgeplaatst, maar deze kennis en expertise wordt ingevlogen in het leefhuis. De jongere wordt niet verplaatst en kan in het leefhuis verblijven zolang dat noodzakelijk wordt geacht. Om deze pilot mogelijk te maken, is er een subsidieregeling opgesteld.

2. Context

- Jeugdwet: de gemeentelijke taken op het gebied van jeugdbescherming en jeugdreclassering vloeien rechtstreeks voort uit de Jeugdwet.
- Centrumregeling inkoop jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019: op basis van deze gemeenschappelijke regeling wordt gemeente Maastricht aangewezen als centrumgemeente voor de inkoop/verwerving van jeugdhulp en jeugdbescherming/ jeugdreclassering.
- Beleidsplan Jeugd regio Zuid-Limburg 2014-2018
- Algemene subsidieverordening: deze biedt in artikel 2, lid 4 sub c de grondslag voor het vaststellen van deze subsidieregeling door het college.

3. Gewenste situatie

Op basis van de vast te stellen subsidieregeling worden jeugdhulpinstellingen gesubsidieerd voor het uitvoeren van de pilot 'leefhuizen'. Die subsidieregeling stelt aanbieders in staat om gedurende 12 maanden een leefhuis op te zetten. Doel hiervan is om residentiële zorg lokaal, kleinschalig, integraal en in de leefwereld van het kind te organiseren. Middels de pilot worden de volgende onderdelen gemonitord:

1. Hoe kan de integraliteit en de samenwerking tussen zorginstellingen zo optimaal mogelijk worden geregeld?
2. Voor welke doelgroepen is het concept 'leefhuis' geschikt en voor welke doelgroepen niet?
3. Welke financiële (inverdien)effecten worden zichtbaar en welke resultaten zijn er op het gebied van financiële haalbaarheid van het concept?
4. Hoe wordt de relatie met de buurt vormgegeven en hoe wordt draagvlak binnen de buurt voor het leefhuis geborgd?

De ervaringen van de pilot worden meegenomen bij de vernieuwde inkoop van verblijf per 2020. Door de uitkomsten van de pilot kan deze scherper en gericht worden uitgezet.

4. Effect op duurzaamheid en/of gezondheid

Niet van toepassing.

5. Effect op de openbare ruimte



Voor wat betreft de locatie van de leefhuizen vindt er vooraf overleg plaats met de betreffende buurt.

6. Personeel en organisatie

Het uitvoeren en monitoren van de subsidieregeling valt binnen de taken die gemeente Maastricht als centrumgemeente voor de regio Zuid-Limburg verricht. Dit gebeurt in samenwerking tussen team inkoop, beleidsmedewerkers uit de regiogemeenten en de projectgroep verblijf en past binnen de samenwerkingsafspraken.

7. Informatiemanagement en automatisering

De monitoring van de subsidie vindt plaats op basis van gesprekken met de aanbieders. Na de toekenning worden hier nadere afspraken over gemaakt met de aanbieders.

8. Financiën

De middelen die nodig zijn voor deze pilot bedragen maximaal € 300.000. Dit betreft een investeringsbudget om de samenwerking tussen partijen te faciliteren en om zorg en expertise in het leefhuis te organiseren. Aan partijen die inschrijven wordt ook gevraagd om zelf bij te dragen aan de pilot. De kosten voor de pilot worden volledig gedekt uit de transformatiegelden die Zuid-Limburg als regio ontvangt uit het landelijke transformatiefonds¹. De regio maakt hierbij aanspraak op een bedrag van maximaal € 1.056.086 per jaar in de periode 2018 t/m 2020 op basis van een in te dienen regionaal transformatieplan². Dit transformatieplan is gericht op het organiseren van de jeugdhulp zoveel mogelijk in de nabijheid van de jeugdige. De pilot Verblijf jeugd 2019 regio ZL is onderdeel van dit transformatieplan. De overige onderdelen die gedekt worden uit de regionale transformatiegelden worden bij de vaststelling van de regionale programmalijn Jeugd aan de 18 gemeenten voorgelegd. Op basis van de huidige regeling en daaraan gekoppelde voorwaarden is de inschatting dat het verkrijgen van de transformatiemiddelen geen problemen zal opleveren. Mocht dit onverhoopt toch het geval zijn, dan zullen de 18 afzonderlijke gemeenten zorg dragen voor de financiën. In dat geval zal er een nieuw voorstel incl. dekking aan het college worden voorgelegd. Voor gemeente Maastricht zal de bijdrage ca. 20% bedragen oftewel € 60.000.

9. Aanbestedingen

Niet van toepassing.

¹ Toekenning van deze middelen vindt plaats bij decembercirculaire gemeentefonds.

² De jeugdzorgregio's dienen deze plannen voor de periode 2018-2020 voor 1 oktober 2018 in te dienen.



10. Participatie tot heden

Niet van toepassing.

11. Voorstel

1. Het college besluit tot het vaststellen van de subsidieregeling “pilot verblijf Jeugd 2019 Zuid-Limburg’ onder voorbehoud van inwerkingtreding Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019.

12. Uitvoering, evaluatie en vervolg

Op 30 augustus heeft de stuurgroep Jeugd Zuid-Limburg ingestemd met de subsidieregeling en de gemeente Maastricht geadviseerd om de regeling, in haar rol van centrumgemeente, vast te stellen. De definitieve toekenning van de subsidies staat gepland voor 1 november. Op het moment van toekenning dient ook de Centrumregeling verwerving jeugdhulp regio Zuid-Limburg 2019 in werking te zijn getreden, Dat is ook voorzien voor 1 november 2018. De pilot start op 1 januari 2019.